

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

МИНУСИНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2024 с. Знаменка № 77.1 -П

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета на 2025 финансовый год и плановый период

2026-2027 гг.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессов Знаменском сельсовете Минусинского района Красноярского края, утвержденным решением Знаменского сельского Совета депутатов от 20.02.2018 №74-рс, руководствуясь Уставом Знаменского сельсовета Минусинского района Красноярского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию в официальном печатном издании «Власть труда».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного бухгалтера администрации Знаменского сельсовета.

И.о.главы Знаменского сельсовета И.Н.Майер

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики** **Знаменского сельсовета**

**на 2025 год** **и плановый период 2026 - 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Знаменском сельсовете, Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики.

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента № 309), Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послания Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Знаменского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета.

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2025-2027 ГОДЫ**

Целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов является сохранение устойчивости бюджета Знаменского сельсовета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

2. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан;

4. Повышение открытости и прозрачности местного бюджета.

Взаимодействие с региональными органами государственной власти Красноярского края по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

Реализация данного направления осуществлялась с учетом выработанных на региональном уровне приоритетов бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, в числе которых сохранялось укрепление финансовой обеспеченности, создание механизмов ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Как и во все предыдущие годы, Знаменский сельсовет в 2025 году будет принимать участие в конкурсе по программе «Содействие развитию местного самоуправления» для привлечения дополнительных средств в местный бюджет, для решения вопросов местного значения.

Совершенствование системы межбюджетных отношений

Правоотношения между Красноярским краем, муниципальными районами, муниципальными округами, городскими округами, городскими и сельскими поселениями, возникающие в связи с разграничением доходов между краевым бюджетом и бюджетами соответствующих муниципальных образований края, а также в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов, регулируются Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

В условиях внешних вызовов в межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями ключевым становится содействие сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Для сохранения сбалансированности местных бюджетов в условиях внешних вызовов важное значение имеют решения, сфокусированные на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местного бюджета.

В предстоящем периоде обеспечено сохранение нормативов отчислений в местные бюджеты по следующим налогам:

по налогу налога на доходы физических лиц в размере 2 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога в бюджет сельсовета;

по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога;

по единому сельскохозяйственному налогу в бюджеты сельских поселений, находящихся на территории соответствующего муниципального района, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога, взимаемого на территории сельских поселений.

Кроме того, на укрепление финансовой устойчивости местных бюджетов направлены решения, принятые на Президиуме Правительства края при рассмотрении подходов к формированию бюджета на 2025–2027 годы в сфере межбюджетных отношений, в том числе:

произведена индексация расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края на 6 процентов;

учтена индексация расходов местных бюджетов на оплату коммунальных услуг, содержание объектов благоустройства, транспортных и прочих расходов на 7,4 процентов;

учтено увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2024 году;

учтено увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2025 года.

Повышение эффективности бюджетных расходов,

вовлечение в бюджетный процесс граждан

1) Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные на повышение качества финансового управления, совершенствованию межбюджетных отношений.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ.

2) Вовлечение граждан в бюджетный процесс

Одним из основополагающих принципов бюджетной системы Российской Федерации, закрепленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации, является участие граждан в бюджетном процессе.

В условиях отсутствия в Бюджетном кодексе Российской Федерации специальной статьи, определяющей содержание данного принципа, при его практической реализации необходимыми условиями стали:

информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям;

вовлечение граждан в бюджетный процесс через реализацию инициативных проектов;

повышение уровня доверия граждан, что достигается прозрачностью и понятностью бюджетных решений;

повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения.

Учитывая наличие широкого спектра механизмов, заинтересованность населения в формировании бюджетных приоритетов, в качестве отдельной цели бюджетной политики Знаменского сельсовета выделяется – участие граждан в бюджетном процессе.

С 2018 года на территории сельсовета активно реализуется программа поддержки местных инициатив.

За пять (кроме 2020г., контракт был расторгнут) лет на территории сельсовета реализовано 4 проекта, инициаторами которых являются граждане: построена многофункциональная спортивная площадка в с. Знаменка, произведен ремонт уличного освещения в с. Знаменка и приобретение трактора с навесным оборудованием, благоустройство детской площадки в с. Знаменка. В 2024 году запущен проект по благоустройству сквера Памяти в с. Верхняя Коя.

Общий объем финансирования, направленный на реализацию данных проектов составил 9 100,7 тыс. рублей, из них 1 235,4 тыс. рублей внесли граждане и предприниматели, бюджетное финансирование составило 7 865,3 тыс. рублей. В реализации проектов приняло участие более 2 тыс. жителей сельсовета.

В предстоящем бюджетном периоде в целях стимулирования активного участия граждан в решении вопросов местного значения в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» продолжится практика поддержки местных инициатив и сформированных с участием жителей муниципальных проектов по благоустройству территорий.

Повышение открытости и прозрачности бюджета сельсовета

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации сельсовета является обеспечение открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса для граждан.

Своевременно наполняется специальный раздел «Открытый бюджет» на сайте администрации Знаменского сельсовета.

Основным информационным ресурсом для населения, способствующим повышению финансовой грамотности и формированию финансовой культуры, на федеральном уровне является портал «моифинансы.рф», на краевом – официальный сайт министерства финансов Красноярского края (с созданием специального тематического раздела <http://minfin.krskstate.ru/fingram>). В 2025 году в целях достижения установленных значений индикаторов реализации вышеуказанной стратегии, начнется донастройка региональных информационных ресурсов с учетом подходов, определенных ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации».

**ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ**

При формировании бюджетных ассигнований на 2025 – 2027 годы за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Знаменского сельского Совета депутатов от 26.12.2023 № 165-53-рс «О бюджете Знаменского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», а также с учетом фактического исполнения бюджета за 2023 год и оценки исполнения 2024 года.

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

1) определение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом решений, принятых на федеральном и региональном уровнях;

2) базовые объемы бюджетных ассигнований на 2025 год определены с учетом:

- расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, которые содержатся за счет местного бюджета, определены исходя из штатной численности 2024 года;

- расходы на коммунальные услуги определены исходя из оценки исполнения 2024 года с учетом индексации на 7,4%;

- сохранения объемов прочих расходов на уровне 2024 года.

3) определение объема бюджетных ассигнований на 2025-2026 годы на основе объема бюджетных ассигнований на 2024 год за исключением:

- расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен

2024-2025 годами;

 4) сохранение программного принципа формирования расходов.

**ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ОПЛАТУ ТРУДА**

Основой проводимой в Красноярском крае политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы на протяжении ряда лет является реализация подходов, принимаемых на федеральном уровне в отношении работников федеральных государственных учреждений, необходимость обеспечения гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с увеличением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), а также выполнение поставленной Президентом Российской Федерации задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах 2012 года (далее – Указы).

С 1 января 2024 года в связи с увеличением МРОТ на 18,5% в Знаменском сельсовете реализовано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы путем предоставления ежемесячной выплаты в размере абсолютного прироста МРОТ 2024 года к 2023 году – 3,0 тыс. рублей с начислением на нее районного коэффициента и «северной» надбавки.

Реализация данного подхода позволила не допустить увеличения контингента работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне, а также усугубления дисбаланса в уровнях оплаты труда отдельных категорий работников, обеспечив единообразное, фиксированное увеличение заработной платы всех работников.

При формировании объема расходов бюджетам муниципальных образований края на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный цикл 2025-2027 годов, а также на среднесрочную перспективу до 2030 года, учтены подходы, предусматривающие необходимость реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, а также в Указе Президента № 309, в том числе по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по краю и обеспечению увеличения МРОТ к 2030 году до 35,0 тыс. рублей.

Учитывая предстоящее увеличение МРОТ с 01.01.2025 на 16,6% до
22 440 рублей, в 2025 году Правительством Красноярского края предлагается повысить заработную плату с 1 января 2025 года работникам бюджетной сферы путём увеличения ежемесячной выплаты на 3 200 рублей с начислением на неё районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Соответственно в Знаменском сельсовете МРОТ будет увеличен с 01.01.2025 года с 30 788 рублей до 35 904 рублей.

Реализация предлагаемого механизма обеспечит прирост заработной платы работников бюджетной сферы по основному месту работы при полностью отработанной норме рабочего времени в размере 5 120 рублей с учетом районного коэффициента и «северной» надбавки.

Для выполнения вышеперечисленных задач в проекте краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов предусмотрены дополнительные средства в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края, которые в последующем, после внесения необходимых изменений в законодательные и нормативные правовые акты края, регулирующие вопросы оплаты труда, будут распределены по отраслям края и муниципальным образованиям края.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЗНМЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026–2027 ГОДОВ**

В рамках составления проекта бюджета Знаменского сельсовета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, на основе федерального и регионального законодательства, с учетом преемственности базовых целей и задач налоговой политики на 2024 - 2026 годы. Подготовлены основные направления налоговой политики Знаменского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В трехлетней перспективе основной целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Поддержка инвестиций, повышение предпринимательской активности остаются приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления.

Важнейшими задачами налоговой политики на 2025-2027 годы остаются увеличение налогового потенциала налоговой системы, повышение уровня собственных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков.

Основным условием эффективности и результативности налоговой политики в сфере доходов является их тесная координация с социально-экономическими преобразованиями. Она ориентирована на достижение долгосрочных этапов развития Знаменского сельсовета: системную модернизацию экономики, рост инвестиций в инфраструктуру и новые технологии, развитие предпринимательства и некоммерческого сектора, предоставляющего, в том числе, услуги социального характера.

**Цели и задачи налоговой политики.**

Целью современной налоговой политики Российской Федерации является стимулирования роста экономики государства и регионов, формирование доходов бюджетов, обеспечивающих цели и задачи национальных интересов страны.

Налоговая политика Знаменского сельсовета реализуется на принципах стабильности и преемственности.

Используемые в налоговой политике Знаменского сельсовета меры направлены на:

обеспечение необходимого уровня доходов;

социальную поддержку населения сельсовета;

создание комфортных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса.

Проведение единой налоговой политики в Минусинском районе и реализации полномочий в этой сфере будут происходить под влиянием изменений федерального и краевого законодательства.

**Структурные меры налоговой политики.**

Предусмотрено изменение налогообложения НДФЛ, которое основывается на повышении справедливости распределения налоговой нагрузки, сокращая ее за счет налоговых вычетов для семей с детьми, имеющих низкий доход, и увеличивая для налогоплательщиков со сверхвысокими доходами.

Системная донастройка параметров налоговой системы предусматривает изменения в части налогообложения личных доходов и усиления налоговых мер социальной поддержки.

В части налогообложения юридических лиц будут реализованы меры, направленные на более справедливое распределение доходов от ренты между бизнесом и государством. Для отраслей с высокой операционной рентабельностью, в два и более раза превышающей среднюю по экономике и низким уровнем налоговой нагрузки, будет увеличен уровень налогообложения рентных доходов.

В целях создания справедливой, конкурентоспособной и эффективной налоговой системы, стимулирующей развитие малого бизнеса и на борьбу со схемами дробления и недобросовестной конкуренцией, проведена донастройка режима УСН.

Улучшение администрирования доходов и внедрение новых информационных технологий в 2025–2027 годах позволит создать оптимальные условия ведения бизнеса, снизить издержки налогоплательщиков и повысить собираемость налогов.

1. Активизация работы по сбору имущественных налогов с физических лиц.

*Налог на доходы физических лиц:*

с 1 января 2025 года:

введены дифференцированные ставки и пятиступенчатая налоговая шкала ставок по НДФЛ в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде (доходы до 2,4 млн. рублей – 13%, от 2,4 до 5 млн. рублей – 15%, от 5 до 20 млн. рублей – 18%, от 20 до 50 млн. рублей – 20% и от 50 млн. рублей – 22 %). При этом налогообложение НДФЛ доходов участников СВО, получаемых в связи с участием в ней, не изменится;

увеличен размер стандартного налогового вычета на второго ребенка – до 2 800 рублей (вместо 1 400 рублей), на третьего и каждого последующего ребенка – 6 000 рублей (вместо 3 000 рублей), сумма предельного дохода налогоплательщика в целях применения указанного стандартного налогового вычета – до 450 тыс. рублей в год (вместо 350 тыс. рублей);

распространен стандартный налоговый вычет на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию, в размере 18 тыс. рублей за налоговый период;

введена ежегодная выплата из федерального бюджета работающим родителям, имеющим двух и более детей (семейная налоговая выплата), в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, с целью достижения эффективной налоговой ставки для указанной категории в размере 6 %;

расширена сфера применения налоговой льготы, установленной для семей с двумя несовершеннолетними детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий: льгота применяется не только для семей с несовершеннолетними детьми, но также для семей с детьми (подопечными), признанными судом недееспособными, вне зависимости от их возраста;

уточнен порядок применения освобождения от налогообложения выплаты установленной законодательством компенсации работодателем проезда в отпуск и обратно своим работникам и членам их семей, работающих (проживающих) в районах Крайнего Севере и приравненных к ним местностях;

уточнен порядок учета в целях налогообложения расходов при продаже имущества, стоимость которого при приобретении налогоплательщиком включалась в налогооблагаемый доход налогоплательщика;

распространен социальный налоговый вычет на расходы налогоплательщика, произведенные за медицинские услуги, оказанные его ребенку (подопечному), признанных судом недееспособными, вне зависимости от их возраста;

установлен порядок декларирования и уплаты налога при продаже имущества, если такое имущество находится в совместной собственности супругов, в том числе в случае, если такое имущество используется в предпринимательской деятельности;

уточнен порядок определения части страховой выплаты, выплачиваемой по договору страхования жизни. Если страховые взносы уплачивались не только налогоплательщиком, но и членами его семьи и близкими родственниками, то при расчете необлагаемой части страховой выплаты учитываются страховые взносы, внесенные не только налогоплательщиками, но также и членами его семьи, и близкими родственниками;

установлены единые условия для налоговой льготы в виде освобождения от налогообложения доходов от реализации (погашения) находящихся в собственности налогоплательщика более пяти лет долей участия в уставном капитале российских организаций и акций, по которым также установлена налоговая льгота по налогу на прибыль организаций.

*Земельный налог:*

предоставление права органам местного самоуправления с 2025 года устанавливать ставку земельного налога в размере 1,5 % в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, а также не используемых в предпринимательской деятельности участки, приобретенные (предоставленные) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения садоводства, кадастровая стоимость которых превышает 300 млн. рублей. При этом пониженная ставка 0,3 % сохранится независимо от цены для участков сельскохозяйственного назначения и земель, которые входят в зоны сельскохозяйственного использования населенных пунктов, а также предоставленных для обеспечения обороны, безопасности, таможенных нужд и ограниченных в обороте;

введение порядка перерасчета налога в отношении налогоплательщиков – физических лиц и установление предельного срока уплаты налогоплательщиками – физическими лицами налога, исчисленного по результатам перерасчета суммы ранее исчисленного налога – не позднее 28-го числа третьего месяца, следующего за месяцем, в котором сформировано налоговое уведомление в связи с данным перерасчетом;

расширение состава сведений, передаваемых в соответствии с пунктом 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации в налоговые органы органами, осуществляющими федеральный государственный земельный контроль (надзор), а также органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, в целях применения пункта 7.2 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации;

определение налогоплательщиков в случае отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости информации о существующих правах на земельные участки на основании документов, удостоверяющих права на землю (государственные акты, свидетельства и другие документы, удостоверяющие права на землю и выданные гражданам или юридическим лицам до введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»), сведения о которых предоставлены в налоговые органы в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

поэтапное изменение порядка исчисления и уплаты земельного налога организаций с возложением на налоговые органы обязанности по исчислению налога (авансовых платежей по налогу) и отмене для налогоплательщиков-организаций обязанности по направлению уведомлений об исчисленной сумме налога (авансовых платежей по налогу).

Налог на имущество физических лиц:

предоставление права органам местного самоуправления устанавливать ставки по налогу на имущество физических лиц с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей до 2,5%;

освобождение лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей от уплаты налога на имущество физических лиц (действие распространено на правоотношения, связанные с исчислением налога за налоговые периоды 2022 и 2023 годов);

установление исчисления суммы налога на основании сведений, имеющихся у органов, осуществляющих государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, и иных сведений, представленных в налоговые органы в соответствии с Налоговым [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482899) Российской Федерации и другими федеральными законами;

введение порядка перерасчета налога в отношении налогоплательщиков – физических лиц и установление предельного срока уплаты налогоплательщиками – физическими лицами налога, исчисленного по результатам перерасчета суммы ранее исчисленного налога –не позднее 28-го числа третьего месяца, следующего за месяцем, в котором сформировано налоговое уведомление в связи с данным перерасчетом.